

# **FAKTOR YANG PERLU DIPERTIMBANGKAN DALAM MENGGUBAL PERUNDANGAN**

**Oleh :**

**INSTITUT LATUIHAN KEHAKIMAN DAN  
PERUNDANGAN  
ILKAP**

*(REPRODUCED WITH THE CONSENT OF THE DRAFTING DIVISION,  
ATTORNEY GENERAL'S CHAMBERS)*

**Apa yang anda faham mengenai  
“penggubalan perundangan”?**

**atau**

***“legislative drafting”?***

# Penggubalan Perundangan (*Legislative Drafting*)

*Suatu proses menterjemah sesuatu idea atau konsep Kerajaan yang menyentuh hak, obligasi, liabiliti, kelakuan atau rangka sosial masyarakat menjadi undang-undang.*

# Penggubalan Perundangan (*Legislative Drafting*)

*“the crystallization and expression in definitive form of a legal right, privilege, function, duty or status”*

- *Reed Dickerson “The Fundamentals of Legal Drafting”*

# Perundangan

- Satu sistem peraturan atau norma yang perlu diikuti oleh anggota masyarakat
- Dibuat oleh pemerintah negara supaya rakyatnya boleh hidup, bekerja dan bersosial antara satu sama lain

# Perundangan

- Memperuntukkan keperluan am dan spesifik berhubung dengan perlakuan
- Mengadakan mekanisma yang membolehkan sesuatu bentuk perhubungan yang sah dibuat
- Mengawal selia perhubungan di antara seseorang dengan seseorang yang lain

# FAKTOR YANG PERLU DIPERTIMBANGKAN DALAM PENGGUBALAN PERUNDANGAN



# Faktor

## Mengapa perlu dipertimbangkan?

- bagi memastikan perundangan boleh dikuatkuasakan – mempunyai kuat kuasa perundangan
- bagi memastikan perundangan boleh diterima
- bagi memastikan perundangan tidak bercanggah dengan prinsip undang-undang yang ada
- Mengelakkan perundangan dicabar di mahkamah- *unconstitutional*, mendedahkan perundangan kepada pelbagai tafsiran

# Faktor

- **Faktor 1:** Bidang kuasa dan hal perkara
- **Faktor 2:** Hak asasi di bawah Perlembagaan Persekutuan
- **Faktor 3:** Obligasi antarabangsa
- **Faktor 4:** Perundangan sedia ada
- **Faktor 5:** Sama ada menyentuh bidang kuasa Kementerian/agensi lain
- **Faktor 6:** Sama ada cadangan undang-undang tersebut sebagai respons kepada keputusan mahkamah atau pandangan undang-undang
- **Faktor 7:** Polisi
- **Faktor 8:** Bentuk perundangan

**Faktor 1:**

**Bidang kuasa dan hal perkara**

## **Faktor 1: Bidang kuasa dan hal perkara**

- Adakah Parlimen / Badan Perundangan Negeri mempunyai kuasa untuk membuat sesuatu perundangan?

# **Faktor 1: Bidang kuasa dan hal perkara**

## **Perkara 73 Perlembagaan Persekutuan Takat undang-undang persekutuan dan Negeri**

### **(a) Parlimen –**

- ❖ keseluruhan; atau
- ❖ mana-mana bahagian Persekutuan; dan
- ❖ undang-undang yang berkuat kuasa di luar dan juga di dalam Persekutuan.

### **(b) Badan Perundangan sesuatu Negeri –**

- ❖ bagi keseluruhan; atau
- ❖ mana-mana bahagian Negeri itu.

# Faktor 1: Bidang kuasa dan hal perkara

- *Loh Kooi Choon v Government of Malaysia [1977]2 mlj 187, per Raja Azlan Shah*

“ *The Constitution is not a mere collection of platitudes. It is the supreme law of the land embodying three basic concepts: one of them is that the individual has certain fundamental rights upon which not even the power of the State may encroach. The second is the distribution of sovereign power between the States and the Federation, that the 13 States shall exercise sovereign power in local matters and the nations in matters affecting the country at large...*

# FAKTOR 1: Bidang kuasa dan hal perkara

| PARLIMEN   | BADAN PERUNDANGAN NEGERI  |
|--|---|
| <p><b>Contoh:</b><br/><b>Senarai Persekutuan (Senarai 1) Jadual Kesembilan (27 butiran)</b></p> <p>hal ehwal luar negeri, pertahanan, keselamatan dalam negeri, Undang-undang dan tatacara sivil dan jenayah dan pentadbiran keadilan, kewarganegaraan Persekutuan dan penaturalisasi;orang asing, Jentera Kerajaan, kewangan, pertukangan, perdagangan dan perindustrian, perkapalan, pelayaran dan perikanan, perhubungan dan pengangkutan, pendidikan, perubatan dan kesihatan termasuk kebersihan di ibu kota persekutuan, pelancongan, koperasi....dll.</p> | <p><b>Contoh:</b><br/><b>Senarai Negeri (Senarai II) Jadual Kesembilan (13 butiran)</b></p> <p>hari kelepasan negeri, penyu dan penangkapan ikan di sungai, hukum Syarak dan undang-undang diri dan keluarga bagi orang yang menganut agama Islam....,perpustakaan, muzium...dll.</p> <p><b>Senarai Khas Sabah &amp; Sarawak (Senarai IIA) Jadual Kesembilan (5 butiran) –undang-undang dan adat anak negeri....dll</b></p> |

## **FAKTOR 1: Bidang kuasa dan hal perkara**

### **Perkara 74 Perlembagaan Persekutuan Hal perkara undang-undang persekutuan dan Negeri**

| <b>PARLIMEN</b>   | <b>BADAN PERUNDANGAN<br/>NEGERI</b>  |
|---|--|
| <b>Senarai Persekutuan /<br/>Senarai Bersama<br/>(Senarai Pertama /<br/>Senarai Ketiga)</b><br><br><b>Jadual Kesembilan</b> | <b>Senarai Negeri / Senarai<br/>Bersama (Senarai Kedua<br/>/ Senarai Ketiga)</b><br><br><b>Jadual Kesembilan</b> |

## Faktor 1: Bidang kuasa dan hal perkara

| PARLIMEN  | BADAN PERUNDANGAN NEGERI  |
|---|---|
| <p><b>Contoh:</b><br/><b>Akta Komunikasi dan Multimedia 1998</b><br/>[Akta 588]</p> <p>- Butiran 10(g) dan (h) Senarai Persekutuan (perhubungan dan pengangkutan termasuk (g) pos dan telekomunikasi dan (h) wayarles, penyiaran dan televisyen)</p> <p><b>Akta Koperasi 1993</b> [Akta 502]</p> <p><b>Butiran 25 Senarai Persekutuan</b><br/>- <i>Co-operative societies</i></p> | <p><b>Contoh:</b><br/><b>Enakmen Elaun-Elaun Kerabat Diraja (Pindaan No. 2) 2010</b></p> <p>- Butiran 7(a) Senarai Negeri (Jentera Kerajaan Negeri...(a) Peruntukan Diraja dan pencen Negeri)</p> |

## **Faktor 1: Bidang kuasa dan hal perkara**

### **Senarai Bersama (Senarai III) Jadual Kesembilan – 14 butiran**

Biasiswa, saliran dan pengairan, kebudayaan dan sukan, pemeliharaan warisan, pelindungan binatang liar dan burung liar; Taman Negara, bekalan dan perkhidmatan air..dll

**Senarai Bersama Sabah & Sarawak (Senarai IIIA – 9 butiran) Jadual Kesembilan**

Undang-undang diri (perkahwinan, perceraian dll.), pengadukan bahan makanan dan barang lain dll.

## Faktor 1: Bidang kuasa dan hal perkara

### Contoh: Senarai Bersama

- Akta Industri Perkhidmatan Air 2006 [Akta 655]
- Water Services Industry Act 2006 [Act 655]
  - Butiran 9D Senarai Bersama
  - Jadual Kesembilan
  - Bekalan dan perkhidmatan air

# Faktor 1: Bidang kuasa dan hal perkara

ACT 655

WATER SERVICES INDUSTRY ACT 2006

## Long Title & Preamble

An Act to provide for and regulate water supply services and sewerage services and for matters incidental thereto.

WHEREAS it is expedient for the purpose of ensuring uniformity of law and policy to make a law for the proper control and regulation of water supply services and sewerage services throughout Peninsular Malaysia and the Federal Territories of Putrajaya and Labuan:

AND WHEREAS it is also expedient that provisions be made to confer executive authority on the Federation for matters relating to water supply systems and water supply services and to make it clear that the executive authority conferred on the Federation for matters relating to sewerage systems and sewerage services is continued throughout Peninsular Malaysia and the Federal Territories of Putrajaya and Labuan:

NOW, THEREFORE, in accordance with Clause (1) of Article 74 and Clause (2) of Article 80 of the Federal Constitution, IT IS **ENACTED** by the Parliament of Malaysia as follows:

# Faktor 1: Bidang kuasa dan hal perkara

Ketidak selaras antara undang-undang persekutuan dengan undang-undang Negeri.

## Perkara 75 Perlembagaan Persekutuan

Jika mana-mana undang-undang Negeri tidak selaras dengan sesuatu undang-undang persekutuan, maka undang-undang persekutuan itu hendaklah **mengatasi** undang-undang Negeri dan undang-undang Negeri itu adalah tidak sah setakat yang tidak selaras itu.

# Faktor 1: Bidang kuasa dan hal perkara

## Perkara 75 Perlembagaan Persekutuan

***City Council of Georgetown v. Government of the State of Penang & Anor***

Mahkamah memutuskan:

State Enactment – the Municipal (Amendment)(Penang) Enactment 1966 and the City Council of Georgetown (Transfer of Functions) Order 1966 were void by virtue of Article 75 of the Federal Constitution on the ground that they were inconsistent with the Local Government Elections Act 1960 of the Federation.

# **Faktor 1: Bidang kuasa dan hal perkara**

- **Perkara 76 Perlembagaan Persekutuan – Kuasa Parlimen membuat perundangan bagi negeri**

## **Fasal (1)**

Parlimen boleh membuat perundangan untuk negeri jika –

- (a) melaksanakan apa-apa triti, perjanjian atau konvensyen antara Persekutuan dengan mana-mana negara lain, atau apa-apa keputusan sesuatu organisasi antarabangsa yang dianggotai oleh Persekutuan;
- (b) menggalakkan keseragaman undang-undang dua negeri atau lebih; atau
- (c) jika diminta oleh DUN mana-mana negeri.

# **Faktor 1: Bidang kuasa dan hal perkara**

## **■ Perkara 76 Perlembagaan Persekutuan**

### **Had: Fasal (2)**

(1) Parlimen tidak boleh membuat undang-undang di bawah fasal (1) (a) mengenai–

- apa-apa perkara mengenai hukum syarak, adat orang Melayu atau apa-apa perkara tentang undang-undang atau adat anak negeri Sabah dan Sarawak

(2) tiada RUU yang dibuat di bawah fasal (1)(a) boleh dibawa di dalam mana-mana Majlis Parlimen sehingga Kerajaan Negeri telah dirundingi.

# **Faktor 1: Bidang kuasa dan hal perkara**

## **■ Perkara 76 Perlembagaan Persekutuan**

### **Had: Fasal (3)**

Tertakluk kepada fasal (4), undang-undang yang dibuat di bawah fasal (1)(b) atau (c) tidak akan berkuat kuasa di mana-mana negeri sehingga—

- undang-undang itu diterima pakai oleh Badan Perundangan Negeri;
- disifatkan sebagai undang-undang negeri; dan
- boleh dipinda atau dimansuhkan oleh Badan Perundangan Negeri

## Faktor 1: Bidang kuasa dan hal perkara

**Contoh Undang-Undang yang dibuat di bawah Fasal (3) Perkara 76  
Perlembagaan Persekutuan:**

### **Akta Pemuliharaan Tanah 1960 [Akta 385]**

**LAWS OF MALAYSIA  
Act 385  
LAND CONSERVATION ACT 1960**

**PART I  
INTRODUCTORY**

#### **Short title and application**

1.(1) This Act may be cited as the Land Conservation Act 1960.

\*(2) This Act shall not come into operation in any State until it has been adopted by a law made by the Legislature of that State pursuant to Clause (3) of Article 76 of the Constitution.

## Faktor 1: Bidang kuasa dan hal perkara

### Perkara 76 Perlembagaan Persekutuan

#### Fasal (4)

Parlimen boleh, hanya bagi maksud memastikan keseragaman undang-undang dan dasar, membuat undang-undang yang berkenaan dengan -

- pemegangan tanah
  - perhubungan antara tuan tanah dengan penyewa
  - pendaftaran hakmilik dan surat ikatan berhubung dengan tanah
  - pindah hakmilik tanah, gadai janji, pajakan dan gadaian berkenaan dengan tanah
  - Isemen
  - hak dan kepentingan lain mengenai tanah
  - pengambilan tanah secara paksa
  - perkadarhan dan penilaian tanah
  - Kerajaan tempatan
- Fasal (1)(b) dan (3) tidak terpakai bagi perkara di atas.

# Faktor 1: Bidang kuasa dan hal perkara

**Cth: Undang-undang yang dibuat di bawah di bawah Fasal 4 Perkara 76 Perlembagaan Persekutuan**

## **UNDANG-UNDANG MALAYSIA**

### **Akta 171**

### **AKTA KERAJAAN TEMPATAN 1976**

Suatu Akta bagi menyusun semula dan menyatukan undang-undang berhubungan dengan kerajaan tempatan.

BAHAWASANYA adalah suai manfaat dibuat suatu undang-undang berkenaan dengan kerajaan tempatan bagi maksud hanya untuk menentukan persamaan undang-undang dan dasar:

OLEH YANG DEMIKIAN, menurut peruntukan-peruntukan Fasal (4) Perkara 76 Perlembagaan **MAKA INILAH DIPERBUAT UNDANG-UNDANG oleh Seri Paduka Baginda Yang di-Pertuan Agong dengan nasihat dan persetujuan Dewan Negara dan Dewan Rakyat yang bersidang dalam Parlimen, dan dengan kuasa daripadanya, seperti yang berikut:**

# Faktor 1: Bidang kuasa dan hal perkara

samb.

## Seksyen 1. Tajuk ringkas, pemakaian dan permulaan kuat kuasa

- (1) Akta ini bolehlah dinamakan Akta Kerajaan Tempatan 1976, dan hendaklah terpakai hanya bagi Semenanjung Malaysia sahaja.
- (2) Akta ini hendaklah mula berkuat kuasa di sesuatu Negeri pada tarikh yang ditetapkan berhubungan dengan Negeri itu oleh Pihak Berkuasa Negeri, selepas berunding dengan Menteri, melalui pemberitahuan dalam *Warta* dan Pihak Berkuasa Negeri boleh, selepas berunding dengan Menteri, menetapkan tarikh yang berlainan bagi mula berkuatkuasanya peruntukan Akta ini yang berlainan dan boleh menguatkuasakan semua atau mana-mana daripada peruntukan Akta ini sama ada di seluruh Negeri itu atau di mana-mana bahagian atau bahagian-bahagian Negeri itu sebagaimana yang dinyatakan dalam pemberitahuan itu.
- (3) Walau apa pun peruntukan subseksyen (2), berhubungan dengan Wilayah Persekutuan, Akta ini hendaklah mula berkuat kuasa pada tarikh yang ditetapkan oleh Menteri melalui pemberitahuan dalam *Warta*.
- (4) Pihak Berkuasa Negeri boleh, walau apa pun subseksyen (2), melalui pemberitahuan dalam *Warta*, mengecualikan sesuatu kawasan dalam mana-mana kawasan pihak berkuasa tempatan daripada semua atau mana-mana peruntukan Akta ini atau daripada mana-mana undang-undang kecil.
- (5) Jika dalam sesuatu pemberitahuan yang dibuat di bawah subseksyen (2) adalah dinyatakan bahawa bahagian atau bahagian-bahagian daripada Akta ini hendaklah mula berkuat kuasa, Pihak Berkuasa Negeri boleh menyatakan dalam pemberitahuan itu juga peruntukan manakah daripada undang-undang yang disebutkan dalam seksyen 166 yang hendak dimansuhkan.

## **Faktor 1: Bidang kuasa dan hal perkara**

**Hal perkara yang tidak disenaraikan  
dalam mana-mana senarai?**

# **Faktor 1: Bidang kuasa dan hal perkara**

## **Perkara 77 Perlembagaan Persekutuan**

### **Kuasa baki perundangan**

Badan Perundangan sesuatu Negeri berkuasa membuat undang-undang mengenai apa-apa perkara yang tidak disebut satu persatu dalam mana-mana Senarai yang dinyatakan dalam Jadual Kesembilan, iaitu yang bukan suatu perkara yang berkenaan dengannya Parlimen berkuasa membuat undang-undang.

## **Faktor 2:**

# **Hak asasi di bawah Perlembagaan Persekutuan**

## Faktor 2: Hak asasi di bawah Perlembagaan Persekutuan

- Adakah undang-undang yang dibuat akan menyentuh kebebasan hak asasi di bawah Perlembagaan Persekutuan?

**Perkara 5 :** Kebebasan diri

**Perkara 6 :** Keabdian dan kerja paksa dilarang

**Perkara 7 :**  
kuat  
berulang  
Perlindungan daripada undang-undang jenayah  
kuasa ke belakang dan perbicaraan

**Perkara 8 :** Kesamarataan

**Perkara 9 :** Larangan buang negeri dan kebebasan bergerak

**Perkara 10:** Kebebasan bercakap, berhimpun dan berpersatuan

**Perkara 11:** Kebebasan beragama

**Perkara 12:** Hak berkenaan dengan pendidikan

**Perkara 13:** Hak terhadap harta

## Faktor 2: Hak asasi di bawah Perlembagaan Persekutuan

- Menyentuh hak persendirian atau hak asasi
- Membolehkan penahanan atau tanpa perbicaraan
- Melanggar prinsip “*one is presumed innocent until proven guilty*”
- Menyebabkan pendakwaan dua kali
- Membolehkan pengusiran orang asing dari Malaysia
- Menyentuh status diri atau kewarganegaraan atau boleh mengakibatkan seseorang itu tidak mempunyai negeri
- Menjejaskan hak pencen yang sedia ada atau faedah sosial seumpamanya yang lain
- Menafikan hak seseorang untuk membawa kes ke Mahkamah
- tidak melindungi kedudukan orang yang melibatkan diri dalam perdagangan, profesi atau aktiviti apabila aktiviti itu mula dikawal selia oleh statut
- Bersifat diskriminasi atas alasan bangsa, agama, jantina, umur atau apa-apa alasan lain

## **Faktor 2: Hak asasi di bawah Perlembagaan Persekutuan**

- Menjejaskan kebebasan bersuara, perbincangan atau kebebasan untuk mengadakan mesyuarat umum atau hak yang berhubungan dengan perkara perindustrian
- Menyebabkan campur tangan dalam hak mengundi
- Boleh mengganggu privasi peribadi
- Menyentuh hak terhadap harta
- Menyebabkan hak kemasukan ke atas harta persendirian
- Memberi kuasa untuk menggeledah harta persendirian

## **Faktor 2: Hak asasi di bawah Perlembagaan Persekutuan**

- Memberi kuasa untuk mengambil hak persendirian secara paksa
- Memberi hak untuk menyekat penggunaan harta persendirian
- Menyebabkan campur tangan dalam peruntukan kontrak yang sedia ada

# Faktor 2: Hak asasi di bawah Perlembagaan Persekutuan

## CONTOH:

[AKTA A1354]

### AKTA LATIHAN KHIDMAT NEGARA (PINDAAN) 2009

#### Pindaan seksyen 2

2. Akta Latihan Khidmat Negara 2003 [Akta 628], yang disebut “Akta ibu” dalam Akta ini, dipinda dalam seksyen 2 dengan memasukkan selepas takrif “Ketua Pengarah” takrif yang berikut:

- ‘ “khidmat masyarakat”—
- (a) adalah apa-apa kerja, perkhidmatan atau pelaksanaan arahan bagi kebaikan orang awam keseluruhannya, dan termasuklah apa-apa kerja yang dilaksanakan yang melibatkan pembayaran kepada pihak berkuasa penjara atau tempatan, daripada apa-apa jenis dan dilaksanakan pada bila-bila masa dan di mana-mana tempat dan tertakluk kepada apa-apa syarat yang dinyatakan oleh Mahkamah;
  - (b) tidak boleh melebihi 240 jam jumlah agregat; dan
  - (c) hendaklah berada di bawah tanggungjawab Menteri yang dipertanggungkan dengan tanggungjawab bagi khidmat sosial dan masyarakat.’.

## **Faktor 2: Hak asasi di bawah Perlembagaan Persekutuan**

**Pelaksanaan perintah melaksanakan khidmat masyarakat**

**Adakah bertentangan dengan Perkara 6 Perlembagaan Persekutuan?**

## **Faktor 2: Hak asasi di bawah Perlembagaan Persekutuan**

### **Perkara 6: Keabdian dan kerja paksa dilarang**

- (1) Tiada seorang pun boleh ditahan sebagai abdi.
- (2) Segala bentuk kerja paksa adalah dilarang, tetapi Parlimen boleh melalui undang-undang membuat peruntukan mengenai perkhidmatan wajib bagi maksud-maksud negara.
- (3) Kerja atau khidmat yang dikehendaki daripada mana-mana orang sebagai akibat daripada sesuatu sabitan atau dapatan bahawa dia bersalah di mahkamah tidaklah dikira sebagai kerja paksa mengikut pengertian Perkara ini, dengan syarat kerja atau khidmat itu dijalankan di bawah pengawasan dan kawalan suatu pihak berkuasa awam.

## Faktor 2: Hak asasi di bawah Perlembagaan Persekutuan

Melanggar prinsip “one is presumed innocent until proven guilty”.

Ita juga bertentangan dengan-

***Article 11 Universal Declaration of Human Rights 1948 (UDHR)***

*(1) Everyone charged with a penal offence has the right to be presumed innocent until proven guilty according to law in a public trial at which he has had all the guarantees necessary for his defence.*

# **Faktor 3: Obligasi antarabangsa**

## Faktor 3: Obligasi antarabangsa

- Adakah bercanggah dengan mana-mana obligasi antarabangsa?

obligasi *antarabangsa Malaysia* di bawah mana-mana perjanjian, triti dan *konvensyen* yang telah ditandatangani, dipersetujui, diratifikasi, disertai atau *dianggotai* oleh Kerajaan *Malaysia*

## Faktor 3: Obligasi antarabangsa

Cth:

- (a) **Convention on the Rights of Persons with Disabilities**  
*(ratifikasi: 19 Julai 2010)*
  - Akta Orang Kurang Upaya 2008 [Akta 685]
  
- (b) **Convention on the Rights of the Child**  
*(ratifikasi: 17 Februari 1995)*
  - Akta Kanak-Kanak 2001 [Akta 611] – Telah menjadi Akta Kanak-Kanak 2015

## Faktor 3: Obligasi antarabangsa

Contoh:

- (c) Convention on Civil Liability for Oil Pollution Damage 1969; dan
- (d) International Convention on the Establishment of an International Fund for Compensation for Oil Pollution (“The Fund Convention”)  
*(Accede: 6 Januari 1995)*
- Merchant Shipping (Oil Pollution) Act [Act 515]
- (e) United Nations Convention on the Law of the Sea (UNCLOS 1982)  
*(Ratifikasi: 14 Oktober 1996)*
- Akta Pelantar Benua (Pindaan) 2009 [Akta A1351] berkenaan ukuran pelantar benua antara Malaysia dengan negara lain selaras dengan Perkara 76 UNCLOS 1982

# **Faktor 4:**

# **Perundangan sedia ada**

## Faktor 4: Perundangan sedia ada

- Adakah telah diliputi oleh undang-undang sedia ada?
- Adakah terdapat mana-mana Akta atau perundangan subsidiari yang perlu dipinda atau dimansuhkan?

Cth: Penubuhan Suruhanjaya Pengangkutan Awam Darat (SPAD) melibatkan pindaan kepada:

(a) Akta Keretapi 1991 [Akta 463], Akta Lembaga Pelesenan Kenderaan Perdagangan dan 1987 [Akta 334] Akta Pelesenan Kenderaan Pelancongan 1999 [Akta 594], Akta Pengangkutan Jalan 1987 (Akta 333)

- Adakah bercanggah dengan undang-undang sedia ada?

Cth: *Laws of general application*

Contoh: Kanun Tatacara Jenayah, Kanun Keseksaan, Akta Tafsiran 1948 dan 1967

# **Faktor 5:**

## **Sama ada menyentuh bidang kuasa Kementerian/Agensi lain**

## **Faktor 6: Sama ada menyentuh bidang kuasa Kementerian/Agensi lain**

- Adakah menyentuh bidang kuasa Kementerian / agensi lain?
- Adakah perlu berunding dengan mana-mana Kementerian / Jabatan / agensi yang terlibat?
- Adakah apa-apa perkara lain yang masih perlu diselesaikan?

**Faktor 6: Sama ada menyentuh bidang kuasa Kementerian/Agensi lain**

**Rujuk: Akta Fungsi-Fungsi Menteri 1969  
[Act 2]**

**Perintah Menteri-Menteri Kerajaan  
Persekutuan 2009  
[P.U.(A) 222/2009]**

- untuk mengelakkan pertindihan bidang kuasa Kementerian/agensi

## Faktor 6: Sama ada menyentuh bidang kuasa Kementerian/Agensi lain

- cth: **Akta Agensi Penguatkuasaan Maritim Malaysia [Akta 633]**
- Menyatakan fungsi Agensi untuk menguatkuasakan undang-undang persekutuan di zon maritim malaysia
- Bagaimana dengan fungsi agensi lain seperti PDRM (polis marin), TLDM, Jabatan Laut, Jabatan Perikanan?

Contoh:

***Akta Agensi Penguatkuasaan Maritim Malaysia [Akta 633]***

***Co-ordination***

*16. Agensi dan agensi-agensi yang berkaitan hendaklah membuat penyelaras, berunding dan berhubung secara rapat antara satu sama lain dan memberikan bantuan kepada satu sama lain bagi melaksanakan peruntukan Akta ini.*

## **Faktor 6:**

Sama ada cadangan undang-undang tersebut sebagai respons kepada keputusan mahkamah atau pandangan undang-undang

## Faktor 6: Respons

**Adakah cadangan undang-undang atau pindaan kepada undang-undang sedia ada dibuat sebagai respons kepada mana-mana keputusan mahkamah atau pandangan undang-undang?**

**Contoh:**

**Akta Tafsiran (Pindaan) 1997 [Akta A996]**

- Bagi mengatasi keraguan yang ditimbulkan dalam kes:

**Kerajaan Malaysia v Wong Pot Heng & Anor MLJ [1997] 437**

which questioned the YDPA's power to backdate the subsidiary legislation when the parent Act did not provide the power expressly.

# Faktor 6: Respons

(Pre Act A996)

## **Subsidiary legislation may be made retrospective**

20. Subsidiary legislation may be made to operate retrospectively to any date which is not earlier than the commencement of the Act or other written law under which it is made or, where different provisions of that law come into operation on different dates, the commencement of the law under which it is made:

Provided that no person shall be made or shall become liable to any penalty in respect of any act done before the date on which the subsidiary legislation was published.

## Faktor 6: Respons (post Act A996)

### Subsidiary legislation may be retrospective

20. Notwithstanding the absence of any express provision in any Act or other written law, where such Act or other written law empowers any person to make subsidiary legislation, such subsidiary legislation may be made to operate retrospectively to any date which is not earlier than the commencement of the Act or other written law under which it is made or, where different provisions of that law come into operation on different dates, the commencement of that law under which it is made:

Provided that no person shall be made or shall become liable to any penalty in respect of any act done before the date on which the subsidiary legislation was published.

## Faktor 6: Respons

**Syed Ibrahim bin Syed Mohd & Ors v Esso Production Malaysia Incorporated [2004] 2MLJ 49**

A subsidiary legislation with retrospective effect would be applicable to procedural matters and not to a right. If it affects a procedural matter then it would be effective on the date appointed but then a procedural matter could become a right and once it becomes a right it could not be taken away retrospectively. There is an exception to this rule in that where the parent Act by express provision or by implication provides for the making of the subsidiary legislation with retrospective effect; *Kerajaan Malaysia v Wong Pot Heng & Anor* [1992] 2 MLJ 885 [1997] 1 MLJ 437 followed.

# **Faktor 7: Polisi**

# Faktor 7: Polisi

- Permasalahan
- Kuasa
- Pelaksanaan

# Faktor 7: Polisi

## ■ **Masalah**

- Apakah masalah yang hendak diatasi?
- Berapa seriuskah masalah itu?
- Siapakah kumpulan sasaran?
- Memahami masalah secara terperinci
- Apakah cara terbaik untuk mengatasi masalah itu?
- Perlukah undang-undang digubal untuk mengatasi masalah ini? Jika tidak, apakah cara terbaik untuk mengatasi masalah itu.

# Faktor 7: Polisi

## ■ Kuasa

- Apakah kuasa yang hendak diberi?
- Kuasa penyiasatan & penguatkuasaan?
- Kuasa diberikan kepada siapa?
- Mengapa perlu kuasa penguatkuasaan?
- Takat kuasa: Adakah akan memberi kuasa penguatkuasaan berlebihan?

# Faktor 7: Polisi

## ■ Pelaksanaan

- Masalah pelaksanaan yang boleh timbul/Praktikal?
- Implikasi pelaksanaan?
- Kesesuaian dan keberkesanan cadangan perundangan?
- Jalan penyelesaiannya

# **Faktor 8: Bentuk Perundangan**

## Faktor 8: Bentuk perundangan

### Bentuk Perundangan

- Jenis perundangan yang hendak digunakan

#### *Legal instrument:*

- Peraturan-Peraturan
- Kaedah-Kaedah
- Perintah
- Pemberitahuan

# Faktor 8: Bentuk perundangan

- *Administrative instrument:*
  - Arahan
  - Garis panduan
  - Tentukan:
- Kuasa kepada siapa?
- Perkara yang perlu ditetapkan melalui *legal instrument/administrative instrument*

# Faktor 8: Bentuk perundangan

- Contoh: Perundangan subsidiari

*Siapa yang boleh membuatnya*

- YDPA
- Menteri
- Suruhanjaya
- Lembaga
- Pihak Berkuasa Tempatan

## Jenis

- Perintah
- Kaedah
- Peraturan
- Notis
- Perisyntiharhan
- Undang-Undang Kecil

# Faktor 8: Bentuk perundangan

Cth: S.9 Real Property Gains Tax Act 1976

## Exemptions

9.(1) Notwithstanding any other provision of this Act, the gains specified in Schedule 4 shall be exempt from the tax.

(2) The Dewan Rakyat may by resolution delete any item in Schedule 4 or add any further item or items thereto.

(3) The Minister may by statutory order exempt any class of persons from all or any of the provisions of this Act.

(3A) The Minister may in any particular case exempt any person from all or any of the provision of this Act, either generally or in respect of any income of a particular kind or any class of income of a particular kind.

(4) Any order made under subsection (3) shall be laid before the Dewan Rakyat.

# Faktor 8: Bentuk perundangan

Cth: [ PU(A) 146/2007)

**AKTA CUKAI KEUNTUNGAN HARTA TANAH 1976  
PERINTAH CUKAI KEUNTUNGAN HARTA TANAH (PENGECUALIAN)  
(NO. 2) 2007**

PADA menjalankan kuasa yang diberikan oleh subseksyen 9(3) Akta Cukai Keuntungan Harta Tanah 1976 [Akta 169], Menteri membuat perintah yang berikut:

### **Nama dan permulaan kuat kuasa**

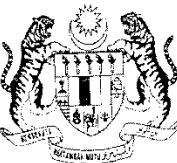
1. (1) Perintah ini bolehlah dinamakan **Perintah Cukai Keuntungan Harta Tanah (Pengecualian) (No. 2) 2007.**  
(2) Perintah ini mula berkuat kuasa pada 1 April 2007.

### **Pengecualian**

2. Menteri mengecualikan mana-mana orang dari semua peruntukan Akta ini berkenaan dengan mana-mana pelupusan apa-apa aset yang boleh dikenakan cukai selepas 31 Mac 2007.

## **Faktor 8: Bentuk perundangan**

**Cth: [PU(A) 376/2009]**



MALAYSIA

## Warta Kerajaan

SERI PADUKA BAGINDA

DITERBITKAN DENGAN KUASA

HIS MAJESTY'S GOVERNMENT GAZETTE

PUBLISHED BY AUTHORITY

Jil. 53  
No. 22

27hb Oktober 2009

TAMBAHAN No. 123  
PERUNDANGAN (A)

P.U. (A) 376.

AKTA CUKAI KEUNTUNGAN HARTA TANAH 1976

PERINTAH CUKAI KEUNTUNGAN HARTA TANAH (PENGECUALIAN) 2009

PADA menjalankan kuasa yang diberikan oleh subseksyen 9(3) Akta Cukai Keuntungan Harta Tanah 1976 [Akta 169], Menteri membuat perintah yang berikut:

### Nama dan permulaan kuat kuasa

1. (1) Perintah ini bolehlah dinamakan **Perintah Cukai Keuntungan Harta Tanah (Pengecualian) 2009**.

(2) Perintah ini mula berkuat kuasa pada 1 Januari 2010.

### Pengecualian

2. (1) Menteri mengecualikan mana-mana orang daripada pemakaian Jadual 5 Akta bagi pembayaran cukai ke atas keuntungan yang boleh dikenakan cukai berhubung dengan pelupusan mana-mana aset pada atau selepas 1 Januari 2010 tertakluk kepada syarat bahawa amanah keuntungan yang boleh dikenakan cukai itu hendaklah ditentukan mengikut formula yang berikut—

A            X            C  
—  
B

iaitu      A      ialah amaun cukai yang dikenakan ke atas keuntungan yang boleh dikenakan cukai ke atas orang itu mengikut

kadar cukai yang berkenaan yang dikurangkan sebanyak amanu cukai yang dikenakan ke atas keuntungan yang boleh dikenakan cukai itu pada kadar lima peratus

- B ialah amanu cukai yang dikenakan ke atas keuntungan yang boleh dikenakan cukai itu mengikut kadar cukai yang berkenaan
- C ialah amanu keuntungan yang boleh dikenakan cukai itu

(2) Tiada apa-apa jua dalam subperenggan (1) boleh melepaskan atau disifatkan telah melepaskan orang itu daripada mematuhi apa-apa kehendak untuk mengemukakan apa-apa penyata atau mengemukakan apa-apa maklumat lain di bawah mana-mana peruntukan Akta.

#### **Pembatalan**

3. Perintah Cukai Keuntungan Harta Tanah (Pengecualian) (No. 2) 2007 [P.U. (A) 146/2007] yang disiarkan pada 1 April 2007 adalah dibatalkan.

Dibuat 26 Oktober 2009  
 [Perb. CR (8.09)294/6/4-9(SJ. 9) (2010); LHDN.01/35/(S)/42/51/231-17.11; PN(PU)325/III]

**DATO' SERI HAJI AHMAD HUSNI BIN MOHAMAD HANADZLAH**  
*Menteri Kewangan Kedua*

[Akan dibentangkan di Dewan Rakyat menurut subseksyen 9(4) Akta Cukai Keuntungan Harta Tanah 1976]

#### **REAL PROPERTY GAINS TAX ACT 1976**

#### **REAL PROPERTY GAINS TAX (EXEMPTION) ORDER 2009**

IN exercise of the powers conferred by subsection 9(3) of the Real Property Gains Tax Act 1976 [Act 169], the Minister makes the following order:

#### **Citation and commencement**

1. (1) This order may be cited as **Real Property Gains Tax (Exemption) Order 2009**.

(2) This Order comes into operation on 1 January 2010.

# Faktor 8: Bentuk perundangan

- Adakah perlu peruntukan peralihan / kecualian bagi perkara yang berlaku sebelum undang-undang tersebut berkuat kuasa?

Cth:

## AKTA A1151

## AKTA CUKAI PENDAPATAN (PINDAAN) 2002

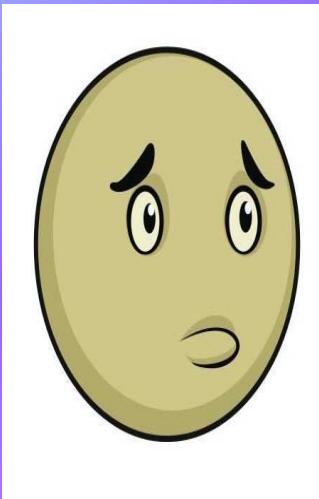
### BAHAGIAN IV

#### PERUNTUKAN PERALIHAN

##### Peruntukan am

28. (1) Akta ibu hendaklah terpakai bagi maksud Bahagian ini melainkan jika diperuntukkan selainnya.  
  
(2) Jika terdapat apa-apa ketidakselarasan antara mana-mana peruntukan Bahagian ini dengan mana-mana peruntukan Akta ibu, peruntukan Akta ibu adalah terbatal setakat ketidakselarasan itu.  
  
(3) Bahagian ini hendaklah terpakai bagi seseorang selain syarikat, badan amanah dan koperasi.

# Masalah dalam penggubalan perundangan



## Masalah dalam penggubalan perundangan

- Arahan penggubalan
- Masa
- Proses penggubalan

# Masalah dalam penggubalan perundangan

## 1) Arahan penggubalan

- Arahan yang diberikan tidak jelas atau tidak lengkap (maklumat tidak mencukupi) – perlu ada:
  - (a) latar belakang
  - (b) tujuan
  - (c) cara untuk mencapai tujuan
  - (d) perkara pentadbiran
  - (e) implikasi – adakah melibatkan kos, pindaan kepada undang-undang sedia ada
  - (f) tempoh masa bagi perundangan disiapkan

# Masalah dalam penggubalan perundangan

## 1) Arahan penggubalan

- Pihak yang memberi arahan tidak mempunyai pengetahuan lengkap mengenai dasar penggubalan undang-undang berkenaan dan tidak boleh membuat keputusan
- Arahan yang diberikan bertentangan dengan Perlembagaan Persekutuan.
- Arahan yang diberikan tidak praktikal atau tidak boleh dilaksanakaan

# Masalah dalam penggubalan perundangan

## 1) Arahan penggubalan

- Arahan untuk menggubal perundangan diberikan lewat
- Arahan bertukar-tukar semasa penggubalan
- Memahami setiap hal perkara dalam arahan yang perlu digubal memerlukan ilmu pengetahuan dan kemahiran
- Memahami skop dan maksud perundangan yang dicadangkan melalui arahan yang diberikan

# Masalah dalam penggubalan perundangan

## 2) Masa

- Kesuntukan masa untuk memahami dan menganalisis data sebelum menggubal perundangan
- Kesuntukan masa untuk membuat kajian sebelum menggubal perundangan
- Terutamanya apabila draf perundangan dikemukakan pada saat akhir oleh Kementerian

# Masalah dalam penggubalan perundangan

## 3) Proses penggubalan

- Memerlukan kemahiran bahasa (dwibahasa)
- Isu terjemahan
- Kekurangan atau ketidaktepatan istilah

# Kesimpulan

- Undang-undang yang digubal mestilah tidak bertentangan dengan Perlembagaan Persekutuan -  
***Perkara 4 Perlembagaan Persekutuan***
- Pembuatan undang-undang mestilah berdasarkan prinsip-prinsip undang-undang yang ada;
- Undang-undang yang digubal dengan teratur dengan mengambil kira faktor yang dinyatakan akan dapat dilaksanakan tanpa dipertikaikan kesahannya

# Terima kasih